Tribunal Català de Contractes del Sector Públic

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 938 842 038

Barcelona, 2 de juliol de 2025

Resolució núm.: 282/2025 (recurs N-2025-0332)

Vist el recurs especial en matèria de contractació presentat per D.B.M., en nom i representació d'ADN SINDICAL DE SEGURIDAD Y SERVICIOS DE CATALUÑA, contra els plecs que han de regir la licitació del contracte del servei de seguretat, que tramita l'AJUNTAMENT DE CONSTANTÍ (expedient 1788/2024 bis), a data d'avui, aquest Tribunal ha adoptat la Resolució següent:

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER. En data 22 de gener de 2025, l'AJUNTAMENT DE CONSTANTÍ (d'ara endavant, l'Ajuntament o òrgan de contractació) va publicar l'anunci de la licitació de referència en el perfil de contractant allotjat a la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya (PSCP), a través del qual es va posar a disposició dels interessats els plecs de clàusules administratives particulars (PCAP) i de prescripcions tècniques (PPT) que l'han de regir, entre altra documentació contractual.

SEGON. En data 10 de febrer de 2025, ADN SINDICAL DE SEGURIDAD Y SERVICIOS DE CATALUÑA (a partir d'ara, ADN SINDICAL o la recurrent) va interposar recurs especial en matèria de contractació (N-2025-0077) contra els plecs de la licitació davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (des d'ara, el Tribunal), que va ser estimat mitjançant la Resolució 125/2025, de 20 de març, tot indicant que, d'acord amb l'article 57.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer (LCSP), l'òrgan de contractació havia de donar-li coneixement de les actuacions que adoptés per complir la resolució.

Concretament, el Tribunal va estimar el recurs "*en el sentit d'anul·lar els criteris d'adjudicació previstos en la clàusula 13 del PCAP, en tant que vulneren la ponderació mínima del 51% dels criteris relacionats amb la qualitat que estableix l'article 145.4 de la LCSP, que l'òrgan de contractació haurà d'adequar a la futura licitació que tramiti*".

TERCER. D'acord amb la resolució del Tribunal, en la sessió de data 8 de maig de 2025, l'òrgan de contractació va acordar, entre altres qüestions, el desistiment del procediment de contractació de referència "*per incompliment dels criteris de valoració establerts a l'Annex IV de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, en base a l'article 152 de la mateixa norma*" i "*Procedir a la tramitació d'un nou expedient de contractació, amb la documentació degudament esmenada*".

QUART. En data 13 de maig de 2025, l'Ajuntament va publicar novament l'anunci de licitació del contracte de referència (expedient 1788/2024 bis) en el perfil de contractant allotjat a la PSCP, a través del qual es va posar a disposició dels interessats el PCAP i el PPT que l'han de regir, entre altra documentació contractual.

El termini de presentació d'ofertes es va fixar el 28 de maig de 2025 a les 23:59:59.

Segons les clàusules 1 i 4 del PCAP, el contracte té per objecte el servei de vigilància de seguretat, sense armes, de l'edifici de l'Ajuntament de Constantí, vigilància de caps de setmana a la piscina municipal (temporada estival) i vigilància en diferents esdeveniments festius i culturals de l'Ajuntament, sempre dins el terme municipal, i es licita seguint els tràmits del procediment obert d'adjudicació, en tramitació ordinària i amb diversos criteris de valoració de les ofertes, tots ells de ponderació automàtica, basats en el principi de millor relació qualitat-preu.

CINQUÈ. En data 22 de maig de 2025, ADN SINDICAL va presentar en el registre electrònic del Tribunal nou recurs especial en matèria de contractació contra el PCAP que ha de regir la licitació.

En síntesi, l'entitat recurrent al·lega que la nova configuració dels criteris d'adjudicació establerts a la clàusula 13 del PCAP incompleix igualment l'article 145 de la LCSP atès que

"*una bolsa de servicios extraordinarios podría considerarse una oferta económica*". En aquest sentit, ADN SINDICAL exposa que "*El artículo 145 se refiere a la oferta económicamente más ventajosa, y la bolsa, al presentar una oferta de servicios adicionales, podría ser evaluada en función de su precio y otros criterios relevantes, para determinar si es la opción más ventajosa*" i que "*Una bolsa de servicios extraordinarios, al ofrecer una gama de servicios adicionales, puede ser evaluada en función de su precio total, el valor de los servicios individuales y la relación calidad-precio*".

En aquest sentit, la part recurrent proposa que els 30 punts que el PCAP assigna al criteri d'adjudicació "Bossa anual de 20 hores anuals per a serveis extraordinaris" siguin aplicats a un altre tipus de criteri, com ara "*tenir en vigor la ISO* [9001, 14001 i 45001] *o equivalent en quant al sistema de gestió aplicat a vigilància i protecció de béns, establiments i al disseny, planificació i assessorament d'activitats relacionada amb la seguretat de qualitat*".

Per aquest motiu, sol·licita "*la subsanación de los articulados y se corrijan*".

SISÈ. En data 23 de maig de 2025, la Secretaria Tècnica del Tribunal va comunicar el recurs a l'òrgan de contractació i va sol·licitar-li la remissió de l'expedient de contractació i l'informe corresponent, d'acord amb la normativa d'aplicació.

SETÈ. En data 26 de maig de 2025, la Secretaria Tècnica del Tribunal va requerir a ADN SINDICAL que esmenés el recurs per acreditar la seva representació i legitimació, que l'entitat va acomplir en el termini atorgat.

VUITÈ. En data 10 de juny de 2025, davant la manca de tramesa de l'expedient i de l'informe corresponent, la Secretaria Tècnica del Tribunal va reiterar a l'Ajuntament el requeriment documental, remetent aquest el 16 de juny de 2025 únicament l'expedient de contractació.

NOVÈ. En data 17 de juny de 2025, atesa la documentació aportada per l'òrgan de contractació, la Secretaria Tècnica del Tribunal va requerir a l'Ajuntament que l'esmenés a fi d'aportar l'informe amb l'enumeració succinta dels fets, les disposicions aplicables, la motivació de la decisió adoptada i altres al·legacions, així com una relació de tots els

interessats en el procediment de licitació amb totes les dades necessàries per efectuar les notificacions.

No consta, a data de l'aprovació d'aquesta resolució, que l'òrgan de contractació hagi atès el requeriment documental.

DESÈ. En data 20 de juny de 2025, davant la manca de resposta per part de l'òrgan de contractació al requeriment efectuat per la Secretaria Tècnica del Tribunal, i atès que de la documentació incorporada en l'expedient de contractació es desprèn l'admissió de dues ofertes en el procediment d'adjudicació, es va obrir el període d'al·legacions a les empreses corresponents d'acord amb les dades incorporades en les proposicions respectives, sense que consti que cap hagi fet ús del tràmit conferit.

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. Aquest Tribunal resulta competent per resoldre el recurs especial en matèria de contractació de conformitat amb l'article 46 de la LCSP, la disposició addicional quarta de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres de la Generalitat de Catalunya, i el Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal i s'aprova la seva organització i el seu funcionament.

SEGON. El contracte sotmès a examen es licita per una administració pública, els plecs el qualifiquen com a contracte de serveis i li estableixen un valor estimat de 220.924,00 euros.

D'acord amb això, el contracte impugnat és susceptible del recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'article 44.1 a) de la LCSP.

Conseqüentment, observant-se que l'anunci de licitació publicat en el perfil de contractant informa que "*D'acord amb l'art. 44 LCSP, no és procedent el recurs especial en matèria de contractació atès el VEC del present contracte*", aquest Tribunal no pot deixar d'advertir que aquesta redacció pot induir a error o confusió a les persones interessades a l'hora d'exercir el seu dret de defensa.

TERCER. De l'escrit de recurs es desprèn que l'acte impugnat és el PCAP que ha de regir la licitació de referència, que és un acte objecte del recurs especial en matèria de contractació segons l'article 44.2 a) de la LCSP.

QUART. Atenent el caràcter associatiu de l'entitat recurrent, ADN SINDICAL ha aportat la documentació escaient a fi d'acreditar la seva legitimació i capacitat processal conformement amb el criteri mantingut en l'àmbit del recurs especial (entre moltes altres, les resolucions 163/2024, 210/2022, 324/2020, 146/2020, 244/2019, 59/2018, 40/2018, 13/2018, 163/2017, 142/2017, 124/2017 i 194/2016, en consonància amb la jurisprudència del Tribunal Suprem reflectida, també, per totes, en sentències de 9 de maig de 2011, 5 de maig de 2010 i 5 de novembre de 2008).

Així mateix, l'anàlisi a què aboca el recurs, el qual posa en entredit la ponderació assignada als criteris d'adjudicació en els termes de l'article 145.4 de la LCSP i permet constatar la concurrència de criteris amb eventual repercussió econòmica més enllà del propi criteri referit a l'oferta econòmica, porta el Tribunal a apreciar, *prima facie* i a manca de cap argumentació municipal, que ADN SINDICAL pot tenir drets i interessos afectats per les condicions de la licitació que impugna des del prisma de la legitimació específica que postula l'article 48 de la LCSP i, per tant, legitimació activa per interposar el recurs, d'acord amb aquest precepte i l'article 16 del Decret 221/2013.

La seva representació també ha quedat acreditada per actuar en aquest procediment de recurs, d'acord amb l'article 51.1 a) de la LCSP.

CINQUÈ. El recurs s'ha presentat dins del termini de quinze dies hàbils que estableix l'article 50.1 de la LCSP. També s'ha presentat en forma, ja que compleix els requisits establerts a l'article 51.1 de la LCSP.

SISÈ. Com a qüestió prèvia a l'anàlisi de les al·legacions de fons del recurs, aquest Tribunal no pot deixar d'advertir la resistència de l'òrgan de contractació pel que fa a l'acompliment de les seves obligacions legals de tramesa -i de forma completa- de tota la documentació

necessària per poder resoldre i tramitar el recurs, atès que per segona vegada -com ja va succeir en la tramitació del recurs N-2025-0077, que va donar lloc a la Resolució 125/2025- s'observa una dilació excessiva i, fins i tot, passivitat, circumstància que, tal com el Tribunal ha vingut insistint en la seva doctrina davant supòsits com aquest (entre altres, les resolucions 192/2016 i 69/2016), fa decaure el caràcter d'eficàcia i immediatesa del procediment del recurs especial en matèria de contractació i, novament, ha obligat el Tribunal a haver de dur a terme de forma extraordinària un seguiment i una impulsió persistents, amb afectació al seu normal funcionament, a fi que l'òrgan de contractació acomplís les seves pròpies obligacions.

Així mateix, cal destacar que, també en aquest cas, a data d'aprovació d'aquesta resolució tampoc no disposa de l'informe establert *ex* article 56.2 de la LCSP, la qual cosa, tal com ha vingut plasmant en la seva doctrina (per totes, la Resolució 389/2023), resulta preceptiu i necessari atès que constitueix la defensa i el moment d'exposar les possibles causes d'inadmissió del recurs, així com les al·legacions al fons de l'assumpte, sense que aquesta immobilitat pugui conduir l'actuació d'aquest Tribunal, estrictament revisora de l'acte impugnat, a una mena de funció assessora que correspon als serveis i òrgans auxiliars de l'òrgan de contractació, àdhuc les entitats supramunicipals d'assistència a les quals pot apel·lar l'assessorament i auxili corresponents.

Davant d'aquesta situació, el Tribunal ha de recordar, una vegada més, que, tal com resulta del preàmbul de la LCSP i la Directiva 89/665/CEE, modificada per la Directiva 2007/66/UE, d'11 de febrer, i la Directiva 2014/23/UE, de 26 de febrer, juntament amb la Directiva 92/13/CEE, pel que fa a la millora de l'eficàcia dels procediments de recurs en matèria d'adjudicació de contractes públics, el recurs especial en matèria de contractació és concebut com un recurs que ha de permetre una resolució ràpida i eficaç, i les incidències de tramitació que resulten del relat fàctic d'aquest assumpte impedeixen de pla la necessària agilitat del sistema, amb el clar efecte reflex d'afectar el normal funcionament dels serveis públics implicats i l'interès públic perseguit amb el contracte.

En aquest sentit, tampoc no es pot obviar, com ha expressat la Comissió Jurídica Assessora, entre d'altres, en el Dictamen 335/2023, que les dilacions injustificades incideixen negativament sobre les garanties que han de presidir la relació entre l'administració i la ciutadania, i així hi ha incidit en nombroses ocasions (per tots, el Dictamen 11/2024) afirmant:

> "*[…] que les dilacions injustificades en el procediment no s'avenen amb el dret a una bona administració* […]. *Aquest dret es troba reconegut, entre altres normes, en l'article 30 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i en l'article 22 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, el qual inclou com un dels*

drets de la ciutadania el dret a obtenir una resolució expressa i la notificació corresponent dins del termini establert legalment."

A nivell jurisprudencial, també el Tribunal Suprem sosté, com ara en la Sentència núm. 1312/2021, de 4 de novembre, que una inactivitat injustificada i desproporcionada de l'administració conculca el dret de les persones interessades a la bona administració en la seva manifestació de no patir dilacions injustificades i desproporcionades, i vicia les posteriors actuacions dutes a terme pel fet de conculcar el principi de bona administració.

En definitiva, aquest Tribunal, per tal de protegir l'interès de totes les parts, i per no demorar més la resolució d'aquest assumpte, es veu obligat a emetre un pronunciament fins i tot sense disposar de l'informe de l'òrgan de contractació, amb tot el que implica per la defensa dels seus interessos i per l'exercici de la funció revisora d'aquest Tribunal (en aquest sentit, també, la Resolució 242/2021 del Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de la Comunidad Autónoma de Canarias).

SETÈ. Entrant a analitzar les al·legacions materials del recurs, el fons de l'assumpte plantejat per l'entitat recurrent porta a haver d'analitzar el caràcter que escau atorgar a un criteri d'adjudicació consistent en l'aportació d'una bossa anual d'hores per a serveis extraordinaris, als efectes de considerar si el disseny dels criteris d'adjudicació de la licitació de referència respecta els postulats de l'article 145.4 de la LCSP, segons el qual, en els contractes de serveis inclosos a l'annex IV, els criteris relacionats amb la qualitat han de representar més de la meitat del conjunt de la puntuació assignable a la valoració de les ofertes (el subratllat és nostre):

"4. Los órganos de contratación velarán porque se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades; y, en especial, en los procedimientos de contratos de servicios que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, como los servicios de ingeniería y arquitectura.

En los contratos de servicios del Anexo IV, así como en los contratos que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, los criterios relacionados con la calidad deberán representar, al menos, el 51 por ciento de la puntuación asignable en la valoración de las ofertas, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 2.a) del art. 146".

Així, en el supòsit analitzat resulta un fet no controvertit, com ja es va constatar en la Resolució 125/2025, sense que s'hagi introduït cap modificació al respecte en la licitació actual, que l'objecte del contracte impugnat es troba inclòs en els serveis especials previstos a l'annex IV

de la LCSP i, en conseqüència, li resulta d'aplicació la regla de configuració dels criteris d'adjudicació transcrita *ut supra*, atès que tant en l'anunci de licitació com en la clàusula 1 del PCAP, l'objecte del contracte s'identifica, d'acord amb el Vocabulari comú dels contractes públics (CPV), amb el codi "*79710000-4 Serveis de seguretat*", el qual es troba inclòs, efectivament, entre la llista dels serveis especials d'investigació i seguretat de l'annex IV de la LCSP.

En relació, precisament, amb l'objecte del contracte, la clàusula 1 del PPT identifica les prestacions següents:

1. OBJECTE DEL CONTRACTE

El present contracte té per objecte el **servei de vigilància de seguretat, sense armes, de l'edifici de l'Ajuntament de Constantí, vigilància de caps de setmana a la piscina municipal (temporada estival) i vigilància en diferents esdeveniments festius i culturals de l'Ajuntament de Constantí**, sempre dins el terme municipal.

Els esdeveniments festius i culturals consistiran en: concerts i altres espectacles públics musicals, cavalcades de reis, rues, cercaviles, fires i altres actes de tipus similar.

1.1.-Servei ordinari de vigilància l'Ajuntament de Constantí (edifici principal).

L'edifici es troba al carrer Major, núm. 27, de Constantí, consta de 5 plantes i un nombre de treballadors i usuaris de 50 persones.

1.2.-Servei de vigilància de caps de setmana a la piscina municipal de Constantí durant l'època estival.

L'equipament està ubicat a l'Avinguda 11 de setembre i el calendari d'obertura és de l'17 de juny a l'11 de setembre.

1.3.-Serveis extraordinaris de vigilància a esdeveniments diversos organitzats per la Corporació.

El calendari d'esdeveniments previstos és el següent:

- Festa major d'hivern: setmana del 20 de gener.
- Carnaval: dia variable segons calendari.
- Festa major d'estiu (barraques): setmana de l'1 d'agost.
- Castanyada: setmana del 31 d'octubre.
- Cap d'any: 31 de desembre.

El nombre d'esdeveniments és orientatiu i l'Ajuntament es reserva el dret a canviar el calendari. Les dates i horaris concretes de la celebració dels actes o actuacions es confirmaran amb antelació a l'empresa adjudicatària.

Com que el nombre total de prestacions no es pot definir amb exactitud en el moment de celebrar el contracte per estar subordinades les mateixes a les necessitats de l'Administració, es preveu un pressupost màxim que té en compte un nombre d'hores per si es produeixin, a més dels cinc esdeveniments relacionats, circumstàncies excepcionals que originin serveis extraordinaris, tals com supòsits de vigilància i custòdia de material propietat d'artistes, vigilància d'obres municipals en curs o de béns o immobles del patrimoni municipal, o a més, control d'accessos quan es requereixi en compliment del Decret 112/2010 de 31 d'agost, Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives.

L'empresa adjudicatària ha d'estar en condicions de poder prestar aquests serveis extraordinaris o de reforç, si es produeixen.

Aquests serveis només es facturaran si s'esdevenen.

Així mateix, per tal de dirimir la qüestió controvertida en el recurs, s'ha de tenir present la configuració dels elements econòmics del contracte. En aquest sentit, la clàusula 5 del PCAP desglossa el preu base de licitació de la manera següent:

5. DADES ECONÒMIQUES DEL CONTRACTE

Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació és el límit màxim de despesa, que en virtut del contracte pot comprometre's l'òrgan de contractació, inclòs l'IVA, segons l'article 100 de la LCSP.

El pressupost base de licitació d'aquest contracte és de **123.394,83 €, IVA inclòs**. Aquest pressupost correspon a la durada de dos anys del contracte, i ha estat calculat en base als preus de mercat, el conveni d'aplicació i tenint en compte els preus oferts en altres licitacions, de conformitat amb l'establer a l'art. 100.2 de la LCSP.

L'Ajuntament no està obligat a exhaurir la totalitat del pressupost del contracte.

Per tal de realitzar aquests càlculs s'ha tingut en compte el "*Convenio colectivo estatal de empresas de seguridad para el periodo 2023-2026" (Codi de conveni núm. 99004615011982)* en el qual s'indica que el vigilant de seguretat té la categoria establerta a l'article 28 de grup professional 4 habilitats.

Tenint en compte les retribucions corresponents a les taules salarials de l'any 2025 per a la categoria de personal operatiu, subgrup vigilant de seguretat, així com les gratificacions extres dels mesos de març, juliol i Nadal, entre altres conceptes indicats, el pressupost base de licitació desglossat és el següent:

CÀLCUL DEL PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ ANUAL	
COSTOS DIRECTES + COSTOS INDIRECTES (Categoria VIGILANT DE SEGURETAT)	
Preu hora ordinaria IVA exclòs	26,85 €
Preu hora ordinaria IVA inclòs	**32,49 €**
Preu hora festiva IVA exclòs	27,87 €
Preu hora festiva IVA inclòs	**33,72 €**
Preu hora nocturna IVA exclòs	28,11 €
Preu hora nocturna IVA inclòs	**34,01 €**
Preu hora cap d'any/Nadal IVA exclòs	28,11 €
Preu hora cap d'any/Nadal IVA inclòs	**34,01 €**
Hores necessàries pel contracte (anuals)	
1.344 hores per l'ajuntament (ordinàries)	36.086,40 €
225 hores pels caps de setmana d'estiu a la piscina municipal (festiva)	6.270,75 €
270 hores pels diferents esdeveniments al municipi de Constantí (nocturnes, festives i ordinàries)	7.589,70 €
25 hores per la nit de cap d'any	702,75 €
Plus de cap d'any	340,00 €
Total IVA exclòs	50.989,60 €
PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ DEL CONTRACTE (2 anys)	
Total pressupost base de licitació IVA exclòs	101.979,20 €
Total pressupost base de licitació IVA inclòs	**123.394,83 €**

Cod Validació: 46GSJ35JF5SMFWM5CSQGLJF24
Verificació: https://constant.eadministracio.cat/
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàg

De conformitat amb l'article 43 del conveni corresponent hi ha un plus de treball nocturn per hora treballada per aquell treball nocturn comprès entre les 22.00 h i les 6.00 h de l'endemà i un plus de cap de setmana i festius.

Per altra banda, existeix un plus dels treballadors que realitzin la seva jornada laboral en la nit del 24 al 25 de desembre, així com la nit del 31 de desembre a l'1 de gener.

Es podrà percebre un plus administratiu de 236,90 euros bruts per cada nòmina percebuda, sempre que presenti un curs homologat de coneixements sobre el procediment administratiu comú i doni suport amb les següents tasques al departament de l'OAC com:

-Atenció directa amb el ciutadà assignant cites.
-Assistència en les sol·licituds d'IDCATS en la web al ciutadà.
-Assistència en les sol·licitud de Cita prèvia per al ciutadà.
-Assistència i informació en els diferents tràmits de Padró.
-Assistència i informació dels diferents tràmits de l'OAC.

	Hores ordinàries	Hores esdeveniments	Hores cap d'any(+85 la nit per treballador)	caps de setmana (piscina)
número d'hores	1344	270	25	225
preu hora	26,85 €	28,11 €	28,11 €	27,87 €

Determinació del preu

El sistema per a la determinació del preu del contracte és el preu total de l'oferta presentada.

Preu del contracte

El preu del contracte és l'import d'adjudicació, que inclou l'import a abonar en concepte d'Impost sobre el valor afegit, que en tot cas s'indicarà com a partida independent (art. 102.1 LCSP).

En el preu es consideraran inclosos els tributs, les taxes, els cànons de qualsevol tipus que siguin d'aplicació, així com totes les despeses que s'originin com a conseqüència de les obligacions establertes en aquest plec que s'han de complir durant l'execució del contracte i anirà amb càrrec als pressupostos i a l'aplicació pressupostària corresponent

D'acord amb les dades exposades, el cost anual estimat del servei i el preu base de licitació (PBL) per la vigència inicial del contracte de dos anys s'ha calculat en termes de preus unitaris per cadascuna de les tipologies d'hora (ordinària, festiva, nocturna i cap d'any/Nadal) de la categoria "vigilant de seguretat", i amb la previsió de poder sol·licitar la prestació del servei en el cas que es produeixin "*circumstàncies excepcionals que originin serveis extraordinaris*". De tot això es col·legeix, doncs, que el preu global del contracte és el resultat d'aquests preus unitaris aplicats al número d'hores de servei del perfil "vigilant de seguretat" prestades; així, les hores de servei corresponen als treballs ordinaris o extraordinaris descrits als plecs que

han de regir la licitació, aquests últims sota demanda de l'òrgan de contractació, però tots ells inclosos en la càrrega de treball.

Dit això, s'observa que l'òrgan de contractació ha configurat una licitació en la qual la totalitat dels criteris d'adjudicació són avaluables automàticament, amb una ponderació, d'acord amb la clàusula 13 del PCAP, de 49 punts per al criteri "Oferta econòmica", 21 punts per als "Criteris de formació i seguretat laboral" i 30 punts per al criteri "Bossa anual de 20 hores anuals per a serveis extraordinaris", tot considerant que criteri de la bossa d'hores no computa com a criteri econòmic als efectes del llindar del 51% que imposa l'article 145.4 de la LCSP:

13. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa s'atendrà a la millor relació qualitat preu. Considerant l'objecte del contracte, així com també totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, per tal de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, es considera adient incorporar els següents criteris amb la proporció que tot seguit s'indica i es justifica, amb una ponderació total de 100 punts.

En tractar-se d'un contracte de serveis especials de l'Annex 4 de la LCSP, segons l'art. 145.4 LCSP, aquests tipus de contractes així com en els contractes que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, els criteris relacionats amb la qualitat hauran de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes. En aquest cas els criteris de qualitat representen el 51% en relació a la puntuació total (100 punts), corresponent-li a l'oferta econòmica el 49 % de la puntuació total.

Total criteris d'adjudicació:	
Oferta econòmica i criteris automàtics: fins a 100 punts	
- Oferta econòmica	Fins a 49,00 punts
- Criteris de formació i seguretat laboral	Fins a 21,00 punts
- Bossa anual de 20 hores anuals per a serveis extraordinaris	Fins a 30,00 punts

❖ **Oferta econòmica ..... fins a 49 punts.**

Aquest criteri té una major puntuació perquè es considera important en relació amb la correcta gestió dels recursos municipals per aquet motiu se li atorga aquesta puntuació. La distribució de la puntuació en funció del tipus d'oferta per aquest contracte és la següent:

DISTRIBUCIÓ DE LA PUNTUACIÓ MÀXIMA (49 PUNTS)		
COSTOS DIRECTES + COSTOS INDIRECTES (Categoria VIGILANT DE SEGURETAT)	Preu PBL	Puntuació màxima
Preu hora ordinària IVA exclòs	26,85 €	38 punts
Preu hora caps de setmana (piscina) IVA exclòs	27,87 €	6 punts
Preu hora esdeveniments IVA exclòs	28,11 €	2 punts
Preu hora cap d'any/Nadal IVA exclòs	28,11 €	3 punts

Pel càlcul de la puntuació màxima, s'utilitzarà aquesta fórmula:

$$\text{Puntuació obtinguda} = \frac{\text{puntuació apartat (49 punts) x oferta més econòmica}}{\text{Oferta a valorar}}$$

La justificació de la fórmula seleccionada: la selecció de la fórmula, per a la valoració de les ofertes econòmiques presentades, s'ha realitzat d'acord amb un sistema lineal que reuneix els criteris de proporcionalitat necessaris per a classificar, a partir d'un càlcul senzill, lògic i coherent, les ofertes. Aquesta fórmula pretén establir la proporció correcta i repartir la puntuació d'acord amb l'oferta presentada.

S'exclouran les ofertes que superin en **una o vàries**, les propostes del preu hora establertes en el pressupost base de licitació (PBL) detallat en l'apartat de "dades econòmiques" del plec del present plec de clàusules (i replicat més amunt).

❖ **Criteris de formació i seguretat laboral..... màxim 21 punts.**

Els licitadors hauran de presentar una oferta en la que s'indiquin els criteris de formació i seguretat laboral (màxim 21 punts). Aquestes puntuacions es concreten de la següent manera (puntuacions sumatòries):

	Punts
Acreditar el comptar amb un centre de formació propi o concertat homologat pel Ministeri de l'Interior per a la realització de la formació obligatòria....(aportar contracte o escriptura)	7 punts
Acreditar el comptar amb un Comitè de Seguretat i Salut dins l'empresa, amb les funcions i atribucions contingudes en la legislació vigent.....(aportar doc. Constitució i última acta anterior a la licitació amb signatura electrònica, o document equivalent)	7 punts
Acreditar el disposar d'un Pla de formació i informació en seguretat i salut laboral....(aportar pla)	7 punts

❖ **Bossa anual de 25 hores anuals per a serveis extraordinaris..... màxim 30 punts.**

Per a ofertes que incloguin una bossa superior a la prevista es puntuaran es puntuaran de la següent manera:

- Si no s'ofereixen hores extraordinàries, la puntuació serà de 0 punts.
- Si s'ofereixen 25 hores, la puntuació serà de 15 punts.
- Per cada hora de més ofertada (a comptar a partir de les 25 hores de base) es puntuarà 1 punt per hora, fins al màxim previst de 30 punts.

Així doncs, de la lectura de la clàusula transcrita es desprèn que el càlcul de la puntuació del criteri "Oferta econòmica" de les proposicions presentades per les empreses licitadores es realitza sobre el preu/hora (ordinària, caps de setmana, esdeveniments i cap d'any/Nadal) de la categoria "vigilant de seguretat", fins a un màxim de 49 punts; mentre que en el criteri "Bossa anual de 25 hores anuals per a serveis extraordinaris", l'òrgan de contractació ha previst

atorgar 15 punts a les empreses que ofereixin aquestes 25 hores i 1 punt per cada hora de més oferta fins a un màxim de 30 punts.

Així mateix, d'acord amb la pròpia redacció de la clàusula 13 del PCAP, s'infereix que l'Ajuntament considera que, en tant que els "Criteris de formació i seguretat laboral" i "Bossa anual de 25 hores anuals per a serveis extraordinaris" representen el 51% de la puntuació total dels criteris d'adjudicació, s'assoleix així el percentatge que, quan l'objecte del contracte s'insereix dintre dels serveis establerts a l'annex IV de la LCSP, com succeeix en aquest cas, l'article 145.4 de la LCSP exigeix que s'ha d'assignar en la valoració de les ofertes als criteris relacionats amb la qualitat, això és, d'acord amb l'article 145.2 de la LCSP, criteris que incloguin "*aspectos medioambientales o sociales*".

Doncs bé, en aquest cas concret, la memòria justificativa (document núm. 4 de l'expedient de contractació) que hauria de ser el document *ex* articles 28 i 116.4 c) de la LCSP que permeti conèixer, si més no, la finalitat i la funcionalitat de cada criteri així com les raons que han determinat la seva previsió com a criteris d'adjudicació en els termes de l'article 145 de la LCSP (sobre la necessitat de motivar prèviament la configuració dels criteris d'adjudicació, per totes, les resolucions 329/2022, 192/2021, 30/2020, 266/2019, 91/2019, 88/2019, 76/2019 i 303/2018), no aporta cap explicació sobre els criteris d'adjudicació establerts.

Davant d'això, la lectura de l'expedient de contractació tramès permet constatar que allò que es valora en el criteri d'adjudicació discutit, per tal que les empreses licitadores puguin obtenir la puntuació establerta, consisteix a satisfer tots aquells serveis extraordinaris de vigilància que siguin necessaris en cas que es produeixin circumstàncies excepcionals, més enllà dels esdeveniments relacionats expressament a la clàusula 1.3 del PPT, que no es poden definir amb exactitud en el moment d'elaborar els plecs i el cost dels quals està previst que sigui assumit pel preu de la licitació.

És mes, de l'anàlisi de les clàusules transcrites *ut supra* es desprèn *prima facie*, a falta de cap justificació en la memòria justificativa i en els plecs que han de regir la licitació, així com de qualsevol altre argument que l'òrgan de contractació hagués pogut exposar en seu del recurs especial, que el criteri d'adjudicació "Bossa anual de 25 hores anuals per a serveis extraordinaris" està relacionat directament amb els costos que impliquen la prestació del servei, atès que es valora l'acompliment d'una de les prestacions que constitueixen l'objecte del contracte -això és, els serveis extraordinaris de vigilància que, en el moment de dissenyar

la licitació, resulten difícils de preveure-, encara més quan aquestes s'estructuren entorn a la prestació de mà d'obra.

En concret, a la vista de la configuració dels elements econòmics del contracte, el criteri d'adjudicació discutit és un factor que opera de manera determinant en el preu global final del contracte i en el preu unitari per hora en què s'estructura, que variarà en funció de les hores executades cada any, atès que el PBL s'ha fixat segons preus unitaris sobre hores anuals estimades.

En aquest sentit, la bossa d'hores extraordinàries que ofereixen les empreses -que tenen un cost per a elles però que, per definició com a criteri de valoració, es presenten com a "gratuïtes" per a l'òrgan de contractació- minora el preu unitari i, per tant, el preu global -doncs, en cap cas, el preu final a pagar pot superar el pressupost del contracte segons la càrrega de treball inicial-, resultant així que aquest criteri té una incidència decisiva i estratègica en el moment de configurar les ofertes econòmiques per part de les empreses interessades a participar en la licitació.

Per tot això, ateses les característiques ressenyades d'aquesta licitació i a manca de la justificació que exigeix l'article 116.4 de la LCSP en relació amb la configuració d'un criteri d'adjudicació que consisteix, en essència, en l'oferiment d'una quantitat d'unitats de temps amb mà d'obra per prestar l'activitat que constitueix l'objecte del contracte, no es pot concloure altrament que la ponderació dels criteris d'adjudicació de caràcter econòmic és de 79 punts del total de 100: 49 punts corresponents a l'oferta econòmica i 30 punts a la bossa anual d'hores.

En conseqüència, en tant que en aquesta licitació no hi predominen criteris relacionats amb la qualitat en el conjunt de la puntuació assignada a la valoració de les ofertes, es conclou novament, com ja va exposar aquest Tribunal en la resolució precedent, que cal acollir el recurs interposat en el sentit que aquesta configuració vulnera les determinacions de l'article 145.4 de la LCSP.

Tanmateix, l'estimació del recurs pel motiu indicat no pot fer-se extensiva a la resta del seu contingut; concretament, a propòsit de la proposta que s'hi conté per tal d'oferir una alternativa a la forma d'avaluar les proposicions de les empreses licitadores consistent a assignar la puntuació prevista per la bossa d'hores a criteris tals com l'acreditació per les empreses de la disposició de les normes ISO 9001 (sistema de gestió de qualitat), 14001 (sistema de gestió ambiental) i 45001 (sistema de seguretat i salut en el treball).

En efecte, deixant de banda la qüestió, no plantejada en aquest procediment de recurs, que les ISO indicades per l'entitat recurrent puguin constituir un criteri vàlid per a la valoració de les ofertes i l'adjudicació del contracte, en tant que es refereixen a característiques i processos productius i de gestió interns de les empreses en el seu conjunt i no a característiques de l'oferta que formulin per a l'execució del contracte (en aquest sentit, les resolucions 228/2021 i 170/2018 d'aquest Tribunal), la proposta d'actuació que formula ADN SINDICAL a l'òrgan de contractació en el recurs, a més de no constituir pròpiament un motiu d'impugnació i quedar fora de l'abast del títol legitimador de l'entitat recurrent que determina l'article 48 de la LCSP als efectes del recurs especial, no pot obstar l'òrgan de contractació a confeccionar els criteris d'adjudicació que més s'adeqüin a les necessitats de la contractació, per bé que amb plena subjecció a les regles que determina l'article 145 de la LCSP i la doctrina emesa en la seva interpretació i aplicació.

D'acord amb l'exposat i vistos els preceptes legals d'aplicació, reunit en sessió, aquest Tribunal

ACORDA

1.- Estimar el recurs especial en matèria de contractació presentat per D.B.M., en nom i representació d'ADN SINDICAL DE SEGURIDAD Y SERVICIOS DE CATALUÑA, contra els plecs que han de regir la licitació del contracte del servei de seguretat, que tramita l'AJUNTAMENT DE CONSTANTÍ (expedient 1788/2024 bis), en el sentit indicat en el fonament jurídic setè.

2.- Declarar que no s'aprecia la concurrència de temeritat o mala fe en la interposició del recurs, per la qual cosa no escau la imposició de la sanció prevista en l'article 58.2 de la LCSP.

3.- Indicar a l'òrgan de contractació que, d'acord amb l'article 57.4 de la LCSP, ha de donar coneixement a aquest Tribunal de les actuacions que adopti per complir aquesta resolució.

4.- Notificar aquesta resolució a totes les parts.

Aquesta resolució posa fi a la via administrativa i és directament executiva sense perjudici que es pugui interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos, a comptar des de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació, de conformitat amb el disposat en els articles 10.1 k) i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i en l'article 59 de la LCSP.

Aprovat per unanimitat dels membres del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en la sessió de 2 de juliol de 2025.

Vist i plau

M. Àngels Alonso Rodríguez
Secretària

Carme Lucena Cayuela
Presidenta